

Doamnei Rovana Plumb, Ministru, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștrnice

Stimată doamnă Ministru,

Ne adresăm Dumneavoastră cu privire la situația de criză în care ne aflăm și la necesitatea gășirii unei soluții adecvate și urgente la lipsa de gestionare și coordonare instituțională la nivel central/guvernamental în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie.

La scrisoarea deschisă semnată de 22 de organizații non-guvernamentale lansată pe 27 martie anul curent ați răspuns în presă că funcțiile și atribuțiile de prevenire și combatere a violenței în familie se vor regăsi în actul normativ de **organizare și funcționare a Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați**. În HG 250 din 2 aprilie 2014 publicat în Mof 248 din 7 aprilie 2014 **nu se regăsesc aceste funcții și atribuții**. Absența lor din legislație prelungește starea de criză în care ne aflăm.

Efectul negativ major va fi imposibilitatea implementării **Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea fenomenului violenței în familie pentru perioada 2013-2017 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea fenomenului violenței în familie pentru perioada 2013-2017** aprobată prin HG nr. 1156 din 27 noiembrie 2012. Impactul absenței unui organism investit cu autoritatea și cu resursele necesare pentru coordonare, monitorizare și control va fi atomizarea rețelei de suport pentru victime în sub-structuri sau unități variate locale ce nu vor putea oferi tuturor cetățenilor accesul la servicii de calitate prevăzută de lege.

Punctual măsurile din Planul operațional ce nu vor putea fi implementate sunt:

2.1.1. Modificarea și completarea cadrului legislativ primar și secundar existent în domeniu (standarde, metodologii, proceduri unitare de intervenție) – termen 2014

2.1.3. Elaborarea unei metodologii unitare de evaluare a riscurilor la care este supusă victima violenței în familie și a violenței asupra copilului – termen 2014

2.2.1. Constituirea la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale a subcomitetului de lucru permanent pentru violența în familie – termen 2013

2.3.1. Elaborarea standardelor de calitate – termen 2014

2.3.2. Elaborarea standardelor de cost pentru serviciile destinate victimelor violenței în familie și cele destinate agresorilor – termen 2014

2.3.3. Armonizarea legislației privitoare la acreditare și licențiere, în acord cu legislația referitoare la inspecție, raportată la standardele minime obligatorii în domeniu – termen 2013

2.3.4. Elaborarea și implementarea de programe de interes național destinate prevenirii și combaterii violenței în familie – activitate permanentă

2.4.1. Elaborarea setului unitar de instrumente de monitorizare, inclusiv a fișelor unice de înregistrare, raportare și management al cazurilor de violență în familie și violență asupra copilului – termen 2013 – 2014

2.4.2. Elaborarea și implementarea Sistemului informațional integrat de înregistrare, raportare și management al cazurilor de violență în familie și violență asupra copilului, la nivel național – termen 2013 – 2014

2.5.1. Evaluarea resurselor umane existente, precum și a nevoilor de formare a personalului

2.5.2. Organizarea periodică de cursuri de formare profesională multidisciplinară pentru promovarea bunelor practici naționale și internaționale în domeniul violenței în familie

2.5.3. Formarea profesională continuă a specialiștilor polițiști, magistrați, personal DGASPC/SPAS, consilieri de probațiune, consilieri școlari, medici de familie, medici legiști, cadre didactice, asistenți sociali, mediatori sanitari și asistenți medicali comunitari

Aceste măsuri au fost prevăzute pentru a asigura îndeplinirea obiectivului general (2) al Strategiei naționale, anume „Protecția victimelor violenței în familie și responsabilizare a agresorilor prin constituirea unui cadru instituțional integrat și adoptarea unor politici și măsuri specifice”. În absența unui organism investit cu autoritatea și cu resursele necesare pentru coordonare, monitorizare și control obiectivul (2) din Strategia națională nu va mai putea fi atins.

Criza în care ne aflăm se desfășoară în contextul în care **Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, Istanbul, 11.V.2011**, va intra în vigoare de la 1 august 2014

(<http://www.conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=210&CM=&DF=&CL=ENG>)

și România a demarat procesul de semnare și ratificare.

Convenția prevede în **Capitolul I – Obiective, definiții, egalitate și nediscriminare, obligații generale** la Articolul 10

1 Părțile vor desemna sau vor înființa unul sau mai multe organisme oficiale, responsabile de coordonarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor și a măsurilor de prevenire și combatere a tuturor formelor de violență acoperite de prezenta Convenție. Aceste organisme vor coordona colectarea de date, la care se face referire în Articolul 11, vor analiza și vor disemina rezultatele sale.

Convenția prevede în **Capitolul IV – Protecție și sprijin** la Articolul 18

2 Părțile vor lua măsurile legislative sau alte măsuri necesare, în conformitate cu legislația internă, pentru a asigura faptul că există mecanisme adecvate pentru a prevedea o cooperare eficientă între toate agențiile relevante ale statului, inclusiv sistemul judiciar, procurori, agențiile guvernamentale de aplicare a legii, autoritățile locale și regionale, precum și organizațiile neguvernamentale și alte organizații și entități relevante în domeniul protejării și sprijinirii victimelor și martorilor tuturor formelor de violență acoperite de sfera de aplicare a prezentei Convenții, inclusiv prin trimiterea către servicii generale și specializate de sprijin, enunțate la Articolele 20 și 22 al prezentei Convenții.

și

- 3 Părțile se vor asigura că măsurile luate în conformitate cu prezentul capitol vor:
- fi bazate pe o înțelegere de gen a violenței împotriva femeilor și a violenței domestice și se vor concentra pe drepturile omului și pe siguranța victimei;
 - fi bazate pe o abordare integrată, care ia în considerare relația dintre victime, agresori, copiii și mediul lor social mai larg;
 - viza evitarea victimizării secundare;
 - viza împuternicirea și independența economică a femeilor victime ale violenței;
 - permite, acolo unde este cazul, ca o gamă de servicii de protecție și sprijin să fie localizate în aceleași spații;
 - adresa nevoile specifice ale persoanelor vulnerabile, inclusiv victimele-copii, și să fie puse la dispoziția acestora.

Acestea sunt prevederile esențiale pe care România, în perspectiva ratificării Convenției, va trebui să le respecte.

Față de cele prezentate mai sus solicităm:

1. **Introducerea în cadrul normativ ce reglementează organizarea și funcționarea Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați a funcțiilor și atribuțiilor pentru prevenirea și combaterea violenței în familie. (Propunere în Anexa la scrisoare);**

2. Introducerea în cadrul normativ ce reglementează organizarea și funcționarea Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați și a atribuțiilor mai generale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor, în spiritul impus de Convenția de la Istanbul și de cadrul normativ european.

3. Alocarea resurselor umane necesare la nivelul Departamentului, pentru implementarea măsurilor din Strategia națională, din Convenția de la Istanbul și din alte documente și tratate internaționale și naționale din domeniul prevenirii și combaterii violenței asupra femeilor și a violenței în familie. Pentru realizarea măsurilor din Strategie în care Ministerul Muncii prin Departamentul pentru Egalitatea de șanse între Femei și Bărbați va avea responsabilitatea de coordonare și control estimăm că este imperios necesar ca un număr de cel puțin 7 specialiști să fie ocupați exclusiv în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie.

Semnează:

Mihaela Săsărman, președinte, Asociația Transcena

Tudorina Mihai, vicepreședintă, Asociația Front

Cristina Horia, director executiv, Fundația SENSIBLU

Andreea Bragă, președintă, Centrul de dezvoltare curriculară și studii de gen FILIA

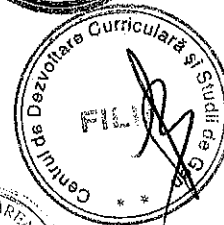
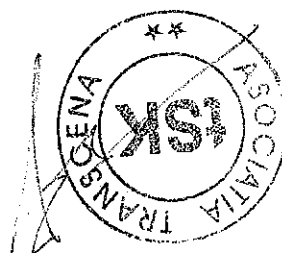
Mihai Popescu, președinte, Asociația GRADO

Irina Sorescu, președintă executivă, Fundația Centrul Parteneriat pentru Egalitate

Mihaela Mangu, președinte, Asociația ANAIS

Suștin această scrisoare:

Camelia Proca, director, A.L.E.G.



Vasile Moldovan, director executiv, Asociația pentru Promovarea Femeii din România

Laura Albu, președinte executiv, Fundația Centrul pentru Mediere și Securitate Comunitară

Dina Loghin, președintă, Asociația Romanian Women s Lobby

Maria Popa, președintă, Asociația Femeilor Împotriva Violenței ARTEMIS, Cluj Napoca

Laura Grunberg, președintă, Societatea de Analize Feministe Ana

Anexa

Propunere cu privire la funcțiile și atribuții în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie ale nou înființatului Departament pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

Completare la Art. 3 , paragraful (1) din **HG 250/2014 privind organizarea și functionarea Departamentului pentru Egalitate de Sanse între Femei și Barbați Publicata în Monitorul Oficial nr. 248 din 7 aprilie 2014**

la lit. (a) cu textul: ... se asigură elaborarea strategiei și politicii publice în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie, și se asigură elaborarea de politici publice și programe în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor

Completare la Art. 3 cu un nou paragraf

(3) Departamentul indeplinește, în conformitate cu reglementările în vigoare, următoarele atribuții principale în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie și violenței împotriva femeilor :

- a) elaborează și supune spre aprobare Guvernului, cu aprobarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, strategia națională în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie
- b) coordonează activitățile și măsurile de implementare a obiectivelor strategiei naționale din domeniu;
- c) evaluează impactul aplicării obiectivelor strategice și ia măsurile necesare sau, după caz, propune Guvernului, cu aprobarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, luarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea obiectivelor sau, după caz, a activităților de implementare a acestora;

- d) elaborează și fundamentează programe în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie
- e) elaborează și fundamentează programe în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor (violența domestică, hărțuirea sexuală, violul, căsătoria forțată și orice altă formă de violență îndreptată împotriva femeilor pentru că sunt femei sau care afectează femeile în mod disproporționat).
- f) centralizează și sintetizează informațiile referitoare la respectarea principiilor și normelor stabilite de Convențiile și documente internaționale în domeniu
- g) asigură controlul, coordonarea și îndrumă metodologic activitățile serviciilor destinate domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie
- h) elaborează standarde, norme metodologice și proceduri de lucru pentru serviciile domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie
- i) stabilește procedurile și criteriile de evaluare a nevoilor sociale în domeniul violenței împotriva femeilor și a violenței în familie și actualizează periodic metodologia de intervenție în aceste cazuri;
- j) elaborează și propune Ministerului spre aprobare criteriile, standardele minime și indicatorii care stau la baza acreditării furnizorilor și a serviciilor din cadrul unităților de prevenire și combatere a violenței în familie.
- k) efectuează controale în baza sesizărilor la furnizorii de servicii autorizați și licențiați în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie
- l) colectează date statistice și constituie și gestionează baze de date relevante dezagregate pe indicatori socio-demografici, semestrial în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie
- m) asigură controlul în ceea ce privește aplicarea legislației din domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie și a altor prevederi legale privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor, precum și modul în care sunt respectate drepturile victimelor de către instituțiile publice, celelalte persoane juridice și de persoanele fizice, în conformitate cu legislația în vigoare;

propune instituțiilor competente stabilirea răspunderii disciplinare, materiale, contravenționale sau penale, după caz, a persoanelor vinovate;

n) propune autorităților competente suspendarea ori încetarea activităților care pun în pericol grav și iminent sănătatea victimelor;

o) propune Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale proiecte de politici publice/acte normative în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie;

p) identifică nevoile de formare ale personalului implicat în prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie și colaborează cu instituțiile abilitate de lege la fundamentarea și elaborarea de programe care să răspundă acestor nevoi;

r) elaborează și fundamentează programe în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie ;

s) urmărește și ia măsurile necesare pentru punerea în aplicare a recomandărilor Comitetului interministerial în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie,

t) măsurile necesare sau, după caz, propune autorităților ori instituțiilor competente luarea măsurilor necesare pentru prevenirea sau, după caz, înlăturarea efectelor oricăror acte ori fapte care încalcă principiile și normele tratatelor internaționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie la care România este parte;

u) ia măsurile necesare pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor pe care le are în calitate sa de autoritate centrală și care decurg din instrumente juridice internaționale ratificate sau semnate de România ori la care aceasta a aderat;

v) inițiază, negociază și încheie, prin împuternicirea Guvernului, instrumente juridice internaționale de cooperare în domeniul său de activitate;

x) realizează prognoze, efectuează studii și cercetări, realizează și publică materiale științifice și promoționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, în vederea studierii cauzelor și a efectelor acestor tipuri de violență, a ratelor de incidență și de condamnare, precum și eficacitatea măsurilor luate de instituțiile cu atribuții în domeniu.

y) Se asigură că informațiile colectate, studiile, cercetările, materialele științifice și promoționale sunt disponibile publicului.

z) Asigură o abordare intersecțională a prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, care să țină cont de obstacolele specifice create prin suprapunerea diferitelor inegalități trăite, în funcție de gen, etnie, orientare sexuală, statut economic, dizabilitate, mediu de rezidență, vârstă, limbă maternă, naționalitate sau orice alt criteriu în baza căruia se crează situații de vulnerabilitate.

aa) Fundamentează și propune politici de prevenire a situațiilor care determină marginalizarea socială a victimelor violenței în familie;

bb) gestionează sau, după caz, monitorizează gestionarea fondurilor alocate pentru finanțarea programelor din domeniul său de activitate;

cc) finanțează sau, după caz, cofinanțează proiecte specifice și proiecte în cadrul programelor de interes național;

dd) propune și fundamentează adoptarea măsurilor necesare pentru asigurarea finanțării adecvate a serviciilor destinate prevenirii și combaterii violenței în familie;

ee) centralizează și sintetizează informații referitoare la respectarea principiilor și normelor stabilite de convenții și documente internaționale în domeniul vizat.

ff) va lua măsuri pentru a asigura că autoritățile, funcționarii, reprezentanții, instituțiile statului și alți actori care acționează în numele Statului se abțin de la a se angaja în orice act de violență împotriva femeilor